

# Тезисы

## *Ершова Инна Владимировна*

*доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой  
предпринимательского и корпоративного права Московского  
государственного юридического университета имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА)*

Основным законодательным актом, определяющим правовые основы саморегулирования предпринимательской деятельности, является Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (Закон о СРО). Гражданско-правовой статус саморегулируемых организаций (СРО) определен положениями Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ), Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Особенности саморегулирования отдельных видов предпринимательской деятельности установлены специальным законодательством. Это Градостроительный кодекс РФ (далее – ГрК РФ), Федеральные законы: от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности», от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», от 18 июля 2009 года № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» и др.

Под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил. Следовательно, стандартизация и контроль – основные составляющие саморегулирования.

Саморегулирование осуществляется на условиях объединения субъектов предпринимательской деятельности в СРО. Сущность саморегулирования заключается в том, что государство передает

отдельные функции по государственному регулированию предпринимательской деятельности саморегулируемым организациям. Правомерность такой передачи подтверждена Конституционным Судом РФ.

В теории права выделяют три модели саморегулирования: добровольное, делегированное и смешанное. В России имеет место как делегированное, так и добровольное саморегулирование

Саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных Законом о СРО и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности, исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида. СРО является некоммерческой корпоративной организацией, создаваемой в форме ассоциации (союза) и имеющей исключительную правоспособность.

СРО – это особый публично-правовой статус, который присваивается некоммерческой организации при условии соответствия ее установленным законом требованиям путем внесения сведений о ней в специальный реестр. Некоммерческая организация приобретает статус СРО с даты внесения сведений о ней в государственный реестр, который ведется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Особый статус СРО отметил Конституционный Суд РФ.

СРО обладают рядом признаков юридических лиц публичного права. Очевидна специфика правовой природы СРО, в деятельности которых прослеживается сочетание частных и публичных правовых начал.

Законом о СРО предусмотрены обязательные требования к СРО:

1. объединение в составе СРО в качестве ее членов не менее 25 субъектов предпринимательской деятельности или не менее 100 субъектов профессиональной деятельности определенного вида, если федеральными законами не установлено иное;
2. наличие стандартов и правил деятельности, обязательных для выполнения всеми членами СРО;

3. обеспечение СРО дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами.

Федеральными законами могут быть установлены иные (в том числе повышенные) требования к некоммерческим организациям для признания их СРО. Например, Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» предусматривает обязательность объединения в составе саморегулируемой организации аудиторов в качестве ее членов не менее 10000 физических лиц или не менее 2000 коммерческих организаций, соответствующих установленным требованиям.

Членство субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в СРО является добровольным. Добровольное членство в СРО установлено для участников рынка ценных бумаг, патентных поверенных, медиаторов, в сфере рекламы и др. Однако федеральными законами предусмотрены случаи обязательного членства субъектов предпринимательской деятельности в СРО для осуществления предпринимательской деятельности определенного вида. Так, обязательное членство предусмотрено в СРО аудиторов, оценщиков, арбитражных управляющих, ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов, СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в сфере теплоснабжения, в области энергетического обследования и др.

Согласно ч. 2 ст. 49 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании членства в СРО или выданного СРО свидетельства о допуске к определенному виду работ. В силу п. 3 ст. 49 ГК РФ, право юридического лица осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо членство в СРО, возникает с момента вступления юридического лица в СРО. Конституционность установленного законами обязательного членства в СРО подтверждена Конституционным Судом РФ.

СРО не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность. При этом хозяйственно-правовая теория относит СРО к субъектам предпринимательского права

Закон о СРО определяет основные функции, права и обязанности данных организаций. Можно выделить основные функции СРО: регулирующую (нормотворческую), контрольную, обеспе-

чительную, информационную; а также дополнительные функции СРО: представительскую, организации повышения профессионального уровня и процедур разрешения споров (урегулирования конфликтов).

СРО разрабатывает и утверждает стандарты и правила предпринимательской деятельности, под которыми понимаются требования к осуществлению предпринимательской деятельности, обязательные для выполнения всеми членами СРО.

Контроль за осуществлением членами СРО предпринимательской деятельности проводится работниками соответствующего структурного подразделения СРО путем проведения плановых и внеплановых проверок.

СРО наделены функцией обеспечения дополнительной имущественной ответственности своих членов перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами. СРО вправе применять следующие способы обеспечения ответственности: создание системы личного и (или) коллективного страхования; формирование компенсационного фонда.

Органами управления СРО являются: общее собрание членов СРО; постоянно действующий коллегиальный орган управления; исполнительный орган. К специализированным органам СРО, которые создаются в обязательном порядке, относятся: орган, осуществляющий контроль над соблюдением членами организации требований стандартов и правил СРО; орган по рассмотрению дел о применении в отношении ее членов мер дисциплинарного воздействия. Федеральными законами может предусматриваться формирование иных специализированных органов. Например, в СРО оценщиков создается экспертный совет, членами которого проводится экспертиза отчетов об оценке.

1. Предусмотрено, что орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов организации мер дисциплинарного воздействия в случаях, установленных СРО, вправе принять решение о применении следующих мер дисциплинарного воздействия: вынесение предписания, обязывающего члена СРО устранить выявленные нарушения и устанавливающего сроки устранения таких нарушений;
2. вынесение члену СРО предупреждения;
3. наложение на члена СРО штрафа;

4. рекомендация об исключении лица из членов СРО, подлежащая рассмотрению постоянно действующим коллегиальным органом управления СРО;
5. иные установленные внутренними документами СРО меры.

В целом появление и развитие правового института саморегулирования направлено на обеспечение частных и публичных интересов государства и предпринимателей с целью достижения их баланс.