

Тезисы

Зенин Сергей Сергеевич

*кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного
и муниципального права Московского государственного
юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*

В результате принятия Республики Крым в состав Российской Федерации были образованы два новых субъекта – Республика Крым и город федерального значения Севастополь. Особенности образования этих субъектов в составе Российской Федерации являются объективным основанием для возникновения новых, ранее не существующих, общественных отношений среди которых и отношения в сфере гражданства.

Отличительным качеством данных отношений выступает тот факт, что абсолютное большинство граждан Российской Федерации, проживающих на территории образованных субъектов, являются одновременно и гражданами республики Украина. Наличие двух гражданств у жителей Республики Крым и города федерального значения Севастополь создает объективное основание для возникновения особого правового статуса.

В соответствии со ст. 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ (в ред. от 27 мая 2014 г.) «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этой территории, признаются гражданами Российской Федерации, за исключением лиц, которые в течение одного месяца заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства.

Из содержания данной нормы можно сделать несколько основных выводов: во-первых, гражданство у жителей данных субъектов возникло вследствие выражения молчаливого согласия на приобретение гражданства Российской Федерации; во-вторых, основанием для не возникновения гражданства Российской Федерации

является совершение активных действий (посредством выражения желания), направленных на сохранение имеющегося гражданства или сохранение статуса лица без гражданства; в-третьих, приобретение гражданства Российской Федерации не рассматривается как основание для прекращения иностранного гражданства.

Граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства вступают в общественные отношения с определёнными ограничениями. Одним из таких ограничений является невозможность поступления на государственную и муниципальную службу. Так в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»¹ устанавливается, что гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на ней в случае наличия гражданства иностранного государства. Такие же ограничения предусматриваются и для поступления на государственную службу.

Гражданство по своей правовой природе это двусторонняя правовая связь. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (в ред. от 20 апреля 2014 г.) «О гражданстве Российской Федерации» гражданство Российской Федерации – это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. В законе Украины «О гражданстве Украины» от 2001 года (с изм. от 20 ноября 2012 г.) гражданство Украины так же определяется как правовая связь между физическим лицом и Украиной, которая находит свое проявление в их взаимных правах и обязанностях.

Таким образом, в ситуации, при которой гражданин обладает двумя гражданствами, возникает несколько групп отношений, среди которых:

1. Отношение между 1-ом государством и гражданином;
2. Отношения между 2-ым государством и гражданином;
3. Отношения между 1-ым и 2-ым государством по вопросам гражданства.

В сложившейся ситуации, в отношении граждан, проживающих на территории вновь образованных субъектов, целесообразно заключение международного договора, регулирующего взаимоотно-

¹ Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ (в ред. от 4 марта 2014 г.) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

ношения Российской Федерации и Республики Украины в данной сфере. Разрешение подобных споров, по мнению В.М. Гессена, может быть достигнуто: «... двояким способом: либо установлением так называемых конфликтных норм, - т. е. норм, определяющих, чьим, именно правом, в случае конфликта различных законодательств, должно быть нормируемо подданство индивида; либо международной унификацией материального права различных законодательств, регламентирующего подданство»².

Однако, в современных условиях, Украина не признает вхождение Крыма в состав России. В Законе Украины от 15 апреля 2014 года «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины»³ территория Автономной Республики Крым и города Севастополя определяется как временно оккупированная территория Республики Украины, на которую распространяется действие Конституции и законов Украины.

Все это свидетельствует о невозможности решения данной проблемы заключением международного договора и создает необходимые основания для поиска решений для создания специальных правовых механизмов в рамках национального законодательства.

² Гессен В.М. Подданство, его установление и прекращение. СПб., 1909. С. 394–395.

³ См.: ст. 1, 3 Закона Украины от 15 апреля 2014 года «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины» // Официальный интернет-портал Верховная Рада Украины <http://rada.gov.ua/ru/news/Novosty/Soobshchenyya/91573.html>.