

Развитие института гражданства в условиях реализации права народа на самоопределение

Зенин Сергей Сергеевич

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

«Только свободный гражданин имеет отечество; раб, крепостной, подданный деспота имеют лишь родину».

Анатоль Франс

Присоединение Республики Крым к Российской Федерации является актом реализации права народа на самоопределение – общепризнанного принципа международного права. Его закрепление осуществляется в ряде международных документов. Так, в ст. 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах¹ и ст. 1 Международного пакта о гражданских и политических правах² установлено, что все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие. Способы осуществления данного права детализируются в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества, в соответствии с Уставом ООН, где устанавливается, что «создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно опреде-

¹ Международный пакт от 16 декабря 1966 г. «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

² Международный Пакт от 16 декабря 1966 г. «О гражданских и политических правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

ленного народом, являются формами осуществления этим народом права на самоопределение»³.

Реализация права на самоопределение народа Крыма⁴ осуществлялась в несколько этапов:

1. Принятие Декларации о независимости Автономной Республики Крым и города Севастополя (Далее Декларация)⁵;
2. Проведение референдума по вопросу воссоединения Крыма с Россией на правах субъекта Российской Федерации;
3. Подписание договора о принятии в состав Российской Федерации Республики Крым и образовании новых субъектов федерации.

Необходимо отметить, что принятие Декларации не свидетельствовало о провозглашении государственного суверенитета. Подтверждением этому служат положения раздела 1 где устанавливается, что в случае предстоящего 16 марта 2014 года прямого волеизъявления народа будет принято решение о вхождении Крыма в состав России, Крым будет объявлен независимым и суверенным государством с республиканской формой правления. В соответствии с данной нормой основанием для провозглашения независимости и государственного суверенитета выступает факт принятия решения на референдуме о вхождении Крыма в состав Российской Федерации. Следовательно, отсутствие такого решение не влечет за собой провозглашение Крыма как суверенного государства.

Финальной стадией реализации права народа Крыма на самоопределение, в соответствии с Декларацией, должно было стать обращение к России с предложением о принятии Республики Крым, на основе соответствующего межгосударственного договора, в состав Российской Федерации в качестве нового субъекта. Однако, порядок провозглашения Крыма как независимого, суверенного государства, в тексте данного документа не был детализирован, так

³ Декларация «О принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций» принята 24 октября 1970 г. Резолюцией 2625 на 1883-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. – М.: БЕК, 1996. С. 2–8.

⁴ Более подробно о правах народа – Зенин С.С. Народ как особый субъект конституционно-правовых отношений в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 9. С. 16–21.

⁵ Декларация о независимости Автономной Республики Крым и города Севастополя, принята 11 марта 2014 года Верховным Советом Автономной Республики Крым и Севастопольским городским советом // http://www.rada.crimea.ua/news/11_03_2014_1.

же не определялась гражданская принадлежность жителей данной территории.

В соответствии с Постановлением Верховной Рады Автономной Республики Крым от 6 марта 2014 года № 1702-6/14 «О проведении общекрымского референдума»⁶ на голосование выносились следующие вопросы:

1. Вы за воссоединение Крыма с Россией на правах субъекта Российской Федерации?
2. Вы за восстановление действия Конституции Республики Крым 1992 года и за статус Крыма как части Украины?

Как известно, в результате референдума за воссоединение Крыма с Россией, на правах субъекта Российской Федерации, в Автономной Республике Крым проголосовало – 96,77 %⁷ в городе Севастополе – 95,6 %⁸ избирателей. Воля народа, выраженная по средствам проведения голосования в рамках референдума, стала основой для провозглашения независимости и государственного суверенитета Республики Крым.

В соответствии со ст. 4 Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»⁹ юридическим документом, подтверждающим принятие является договор о принятии в состав Российской Федерации в качестве нового субъекта иностранного государства, заключенный между Российской Федерацией и принимаемым иностранным государством. Таким стал Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в состав Российской Федерации Республики Крым и образовании новых субъектов.¹⁰

⁶ См.: официальный сайт Государственного Совета Республики Крым // <http://www.rada.crimea.ua/draft/3549>.

⁷ См.: Обнародование результатов общекрымского референдума, состоявшегося в Автономной Республике Крым 16 марта 2014 года // официальный сайт Государственного Совета Республики Крым <http://www.rada.crimea.ua/referendum/resultaty>.

⁸ См.: Горсовет Севастополя принял решение о вступлении в состав России в качестве отдельного субъекта Федерации – города федерального статуса. Сайт общекрымского референдума // <http://referendum2014.ru/news/gorsovet-sevastopolya-prinyal-reshenie-ovstuplenii-v-sostav-rossii-v-kachestve-otdelnogo-subekta-fe.html>.

⁹ См.: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ (в ред. от 31 октября 2005 г.) «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 52 (1 ч.). Ст. 4916.

¹⁰ См.: Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов. Подписан в г. Москве 18 марта 2014 года // СЗ РФ. 2014. № 14. Ст. 1570.

Оценивая содержание настоящего договора необходимо отметить, что отдельное внимание в его положениях уделено вопросам гражданства. В частности, в ст. 5 устанавливается, что со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами Российской Федерации. Исключением являются лица, заявившие в течение месяца о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство, либо остаться лицами без гражданства.

Таким образом, в результате принятия Республики Крым в состав Российской Федерации были образованы два новых субъекта – Республика Крым и город федерального значения Севастополь. Особенность образования этих субъектов в составе Российской Федерации являются объективным основанием для возникновения новых, ранее не существующих, общественных отношений, среди которых отношения в сфере гражданства. Их отличает то, что абсолютное большинство граждан Российской Федерации, проживающих на территории образованных субъектов Российской Федерации, являются одновременно и гражданами республики Украина. Наличие двух гражданств у жителей Республики Крым и города федерального значения Севастополь создает предпосылки для возникновения особенностей их правового статуса.

Данная ситуация остается неразрешенной и на уровне федерального законодательства. В соответствии со ст. 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»¹¹ со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие, на этот день, на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами Российской Федерации, за исключением лиц, которые в течение одного месяца по-

¹¹ Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 № 6-ФКЗ (в ред. от 27 мая 2014 г.) «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // СЗ РФ. 2014. № 12. Ст. 1201.

сле этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства. Из содержания данной нормы можно сделать несколько основных выводов: во-первых, гражданство у жителей данных субъектов возникло вследствие выражения молчаливого согласия на приобретение гражданства Российской Федерации; во-вторых, основанием для не возникновения гражданства Российской Федерации является совершение активных действий (посредством выражения желания), направленных на сохранение имеющегося гражданства или сохранение статуса лица без гражданства; в-третьих, приобретение гражданства Российской Федерации не рассматривается как основание для прекращения иностранного гражданства.

Таким образом, одним из результатов образования новых субъектов является появления значительного количества граждан Российской Федерации, имеющих гражданство иностранного государства.

Граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства вступают в общественные отношения с определёнными ограничениями. Одним из таких ограничений является невозможность поступления на государственную и муниципальную службу. Так, в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»¹² гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае наличия гражданства иностранного государства.

Подобные ограничения устанавливаются и для поступления на государственную службу. В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»¹³, система государственной службы включает в себя:

- государственная гражданская служба;
- военная служба;
- правоохранительная служба.

¹² Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ (в ред. от 4 марта 2014 г.) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

¹³ Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 2 июля 2013 г.) «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.

Наличие гражданства иностранного государства является основанием для ограничения в праве поступления на все предусмотренные виды государственной службы.

Кроме того, в ч. 3 ст. 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» предусматривается, что ограничения на замещение государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы, предусмотренные законодательством Российской Федерации в отношении граждан Российской Федерации, имеющих гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, действуют на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя по истечении одного месяца со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов. Содержание данной нормы свидетельствует о том, что законодатель предусматривает срок, в рамках которого, в отношении граждан, проживающих на территории образованных субъектов Российской Федерации, не действуют ограничения, установленные федеральным законодательством.

Данный срок устанавливается как определённый в нормативных правовых актах временной интервал, в рамках которого жители должны определить свою гражданскую принадлежность. Однако, законодатель не учитывает возможность возникновения противоречий после истечения указанного срока. Открытым также остается вопрос о прекращении гражданства иностранного государства и приобретении гражданства Российской Федерации посредством молчаливого согласия. Как следствие, актуализируется проблема поступления и прохождения такими гражданами государственной и муниципальной службы.

По своей правовой природе гражданство – это двусторонняя правовая связь. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»¹⁴ граж-

¹⁴ Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (в ред. от 20 апреля 2014 г.) «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.

данство Российской Федерации – это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. В законе Украины «О гражданстве Украины» от 2001 года¹⁵ (с изм. от 20 ноября 2012 г.) гражданство Украины так же определяется как правовая связь между физическим лицом и Украиной, которая находит свое проявление в их взаимных правах и обязанностях.

Исходя из вышесказанного, следует, что в ситуации, при которой гражданин обладает двумя гражданствами, возникает несколько групп отношений, среди которых:

1. Отношение между 1-ом государством и гражданином;
2. Отношения между 2-ым государством и гражданином;
3. Отношения между 1-ым и 2-ым государством по вопросам гражданства.

Таким образом, в отношении граждан, проживающих на территории вновь образованных субъектов, целесообразно заключить международный договор, регулирующий взаимоотношения Российской Федерации и Республики Украины в данной сфере.

По мнению В.М. Гессена, разрешение подобных споров может быть достигнуто: «... двояким способом: либо установлением так называемых конфликтных норм, – то есть норм, определяющих, чьим, именно правом, в случае конфликта различных законодательств, должно быть нормируемо подданство индивида; либо международной унификацией материального права различных законодательств, регламентирующего подданство»¹⁶.

Однако, в современных условиях, Украина не признает вхождение Крыма в состав России. Свидетельством этого является принятие Закона Украины от 15 апреля 2014 года «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины»¹⁷. В ст. 1 данного правового акта устанавливается, что временно оккупированная территория является неотъемлемой частью территории Украины, на которую распространяется действие Конституции и законов Украины. В тоже время, в соответствии со ст. 3 данного нормативного акта, под этой территорией, кроме всего прочего, понимается сухопутная территория Ав-

¹⁵ См.: Закон Украины от 18 января 2001 года № 2235-III «О гражданстве Украины» (с изм. от 20 ноября 2012 г.) // Ведомости Верховной Рады Украины. 2001. № 13. Ст. 65.

¹⁶ Гессен В.М. Подданство, его установление и прекращение. – СПб., 1909. С. 394–395.

¹⁷ Официальный интернет-порта Верховная Рада Украины <http://rada.gov.ua/ru/news/Novosty/Soobshchenyya/91573.html>.

тономной Республики Крым и города Севастополя. Из содержания указанных норм следует, что так как данная территория считается неотъемлемой частью территории Республики Украины, её жители считаются гражданами этого государства.

Безусловно, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства могут его прекратить в порядке, установленном законодательством иностранного государства. В соответствии со ст. 18 Закона Украины от 18 января 2001 года № 2235-III «О гражданстве Украины»¹⁸ гражданин Украины, постоянно проживающий за границей, может выйти из гражданства по своему ходатайству.

В соответствии со ст. 19 указанного выше закона одним из оснований для утраты гражданства Украины является добровольное приобретение совершеннолетним гражданином Украины гражданства другого государства.

В тоже время, как в случае выхода из гражданства, так и в случае потери гражданства, датой его прекращения является дата издания соответствующего Указа Президента Украины. Учитывая сложившуюся политическую ситуацию и позицию Республики Украины по вопросу вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации, может сложиться ситуация при которой компетентные органы государственной власти данного иностранного государства не будут осуществлять активных действий, направленных на прекращение гражданства. То есть, с точки зрения права, не будет окончательно разорвана, двусторонняя связь между гражданином и государством, что приведет к ситуации, когда с одной стороны в отношении гражданина будут действовать ограничения, предусмотренные российским законодательством, а с другой – нормы, предусматривающие исполнение обязанностей гражданина Республики Украины.

В сложившейся ситуации создаются условия препятствующие соблюдению принципа равенства граждан Российской Федерации, так как не обеспечен их равный доступ к государственной службе и как следствие ограничена реализация конституционного права на непосредственное участие в управлении делами государства.

Решение данной проблемы, возможно путем поиска правовых механизмов, обеспечивающих устранение противоречий пра-

¹⁸ См.: Закон Украины от 18 января 2001 года № 2235-III «О гражданстве Украины» (с изм. от 20 ноября 2012 г.) // Ведомости Верховной Рады Украины. 2001. № 13. Ст. 65.

вовых норм. Органы государственной и муниципальной власти, безусловно, должны комплектоваться кадровым составом исходя из требований федерального законодательства. В процессе правоприменения основной задачей будет выступать поиск юридических оснований, позволяющих принять гражданина Российской Федерации имеющего гражданство иностранного государства на службу в органы государственной и муниципальной власти.

В настоящее время граждане, не прекращая гражданства иностранного государства, уже проходят государственную и муниципальную службу. Например, в соответствии с Указом Президента РФ от 2 мая 2014 г. № 293 «О назначении на должность работников органов прокуратуры Российской Федерации» были назначены прокуроры Республики Крым и города Севастополя¹⁹, ранее проходившие службу в органах прокуратуры Республики Украина, а следовательно являющиеся гражданами этой страны. В этой связи, необходимо создание такого механизма, который бы позволил: во-первых, обеспечить, в рамках действующих правовых норм, поступление на государственную и муниципальную службу рассматриваемой категории граждан, во-вторых, усилить правовую основу прохождения службы уже принятых сотрудников.

Оценивая современное состояние правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений, представляется возможным предложить органам государственной власти несколько вариантов выхода из сложившейся ситуации.

Первым вариантом может быть законодательное закрепление юридических оснований, наличие которых отменяло бы действие ограничения, для поступления на государственную службу, в отношении граждан Российской Федерации, имеющих гражданство иностранного государства. Таким основанием могло бы стать признание невозможности отказа гражданина Российской Федерации от иностранного гражданства по независящим от него причинам. Закрепление данного основания возможно в ст. 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

¹⁹ См.: Указ Президента РФ от 2 мая 2014 г. № 293 «О назначении на должность работников органов прокуратуры Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 18 (ч. 1). Ст. 2142.

Применение данного механизма не позволит обеспечить комплексного решения рассматриваемой проблемы. Кроме невозможности, гражданам Российской Федерации, имеющим гражданство иностранного государства, поступать на государственную и муниципальную службу существуют и иные ограничения их правомочий. Они сохраняют свое действие и как следствие граждане, проживающие на территории образованных в составе Российской Федерации новых субъектов, не смогут реализовать весь комплекс конституционных прав.

Учитывая это, наиболее действенным инструментом устранения рассматриваемых ограничений является прекращение гражданства иностранного государства у гражданина Российской Федерации.

Как было показано выше, наличие второго или последующего гражданства представляет собой многосторонние отношения, которые выступают предметом правового регулирования, в том числе и отраслей российского права. В связи с этим, вторым вариантом решения сложившейся проблемы, могло бы быть создание в отечественном правовом поле механизма признания отказа от иностранного гражданства. Сущность данного механизма заключается в установлении в нормативно-правовых актах факта прекращения иностранного гражданства у гражданина Российской Федерации.

Исследуя понятие гражданства О.Е. Кутафин справедливо отмечал, что: «Условия, необходимые для того, чтобы данный человек мог выступать как гражданин государства, определяются государством в правовых нормах, совокупность которых представляет собой конституционно-правовой институт гражданства, указывающий на юридически оформленную принадлежность лица к народу государства»²⁰. Гражданство представляет собой связь гражданина не только с государством, но и с народом в условиях прекращения которой можно констатировать наличие оснований для признания прекращения гражданства. Поскольку данные правоотношения не могут выступать предметом правового регулирования в российском законодательстве, предложенный механизм не свидетельствует о фактическом прекращении иностранного гражданства. Его использование позволяет говорить о юридическом прекращении второго гражданства, которое не будет учитываться Российской

²⁰ Кутафин О.Е. Избранные труды: в 7 т. Т. 3. Российское гражданство. – М.: Проспект, 2011. С. 86.

Федерации, как суверенным государством. Данный механизм может быть использован как однократно для разрешения сложившейся ситуации, так и применяться на постоянной основе. В случае его разового применения, возможно закрепление соответствующих положений в ст. 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя». В случае необходимости его многократного использования возможно издание Указа Президента Российской Федерации, регулирующего процедуру признания прекращения у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства.

Независимо от кратности применения данного института, его реализация должна осуществляться с соблюдением ряда оснований:

I. Наличие воли у гражданина Российской Федерации направленной на прекращение гражданства иностранного государства. Гражданин должен изъявить желание прекратить иностранное гражданство. Такое желание должно быть выражено путем совершения активных действий, направленных на прекращение гражданства. В частности это может выражаться путем передачи, в уполномоченные органы государственной власти Российской Федерации документов:

- подтверждающих гражданство иностранного государства у гражданина Российской Федерации;
- подтверждающих право граждан Российской Федерации на постоянное проживание на территории иностранного государства.

II. Документальное подтверждение совершения активных действий, направленных на прекращение гражданства. В качестве подтверждения могут служить следующие документы:

- подтверждающие обращение заявителя об отказе от имеющегося иностранного гражданства;
- подтверждающие невозможность отказа, по независящим от заявителя причинам, от имеющегося иностранного гражданства.

К таким документам, возможно, отнести соответствующие документы дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства в Российской Федерации, копию обращения заявителя в это дипломатическое представительство или консульское учреждение об отказе от имеющегося иного гражданства с нотариально заверенной подписью заявителя. В случае направления обращения в дипломатическое представительство или консульское учреждение по почте, также может быть представлена квитанция о заказном почтовом отправлении.

III. Отсутствие активных действий иностранного государства, направленных на прекращение гражданства у гражданина Российской Федерации. Подтверждением данного факта может служить отсутствие встречных действий, на заявление гражданина о прекращении гражданства иностранного государства, отказ полномочного органа государственной власти от совершения действий, направленных на прекращение иностранного гражданства у гражданина Российской Федерации.

IV. Соблюдение установленного срока пребывания в гражданстве Российской Федерации. В случае возможного многократного применения, механизма признания прекращения гражданства иностранного государства, допустимо закрепление различных сроков пребывания в гражданстве Российской Федерации.

Использование процедуры признания прекращения иностранного гражданства позволит проходить государственную и муниципальную службу гражданам Российской Федерации, проживающим на территории новых субъектов федерации. Закрепление данного механизма возможно в рамках принятия Указа Президента Российской Федерации «О признании прекращения гражданства иностранного государства у граждан Российской Федерации проживающих на территории образованных в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Кроме того, правового закрепления так же может потребовать процедура признания прекращения действия документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Рассматриваемая процедура может быть закреплена в Указе Президента Российской Федерации «О признании прекращения действия

документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства» или в комплексном акте «О признании прекращения гражданства иностранного государства, прекращения действия документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства граждан Российской Федерации, проживающих на территории образованных в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Учитывая юридическое значение, рассмотренных выше процедур, целесообразным представляется, осуществление признания прекращения гражданства иностранного государства непосредственно Президентом Российской Федерации. В свою очередь, процедура прекращения действия документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства, может осуществляться федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальными органами.

Применение данного правового механизма позволит обеспечить прекращение действия ограничений, предусмотренных федеральным законодательством, в отношении граждан Российской Федерации, имеющих гражданство иностранного государства, что в свою очередь гарантирует единство конституционно-правового статуса гражданина, в том числе независимо от способов приобретения гражданства Российской Федерации.