

## Значение совершенствования уголовной политики для охраны биоразнообразия и его компонентов

*Т. В. Редникова, кандидат юридических наук, младший научный сотрудник сектора эколого-правовых исследований Института государства и права Российской академии наук, Россия*

Основными целями Конвенции о биологическом разнообразии, принятой в Рио-де-Жанейро 5 июня 1992 года<sup>1</sup>, являются сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов, в том числе путем предоставления необходимого доступа к генетическим ресурсам и путем надлежащей передачи соответствующих технологий с учетом всех прав на такие ресурсы и технологии, а также путем должного финансирования.

Для реализации цели сохранения биологического разнообразия<sup>2</sup> в рамках национального законодательства должен быть предусмотрен ряд мер, в частности создание системы охраняемых районов или районов, в которых необходимо принимать специальные меры для сохранения биологического разнообразия; регулирование численности и рациональное использование биологических ресурсов, имеющих важное значение для сохранения биологического разнообразия в охраняемых районах или за их пределами, для обеспечения их сохранения и устойчивого использования; содействие защите экосистем, естественных мест обитания и сохранению жизнеспособных популяций видов в естественных условиях.

Поставленная в 2002 году цель «достичь к 2010 году значительного снижения нынешних темпов утраты биоразнообразия в глобальном, региональном и национальном масштабах в виде вклада в борьбу с нищетой и на благо всех форм жизни на Земле»<sup>3</sup> к настоящему времени не была реализована. Наблюдаются многочисленные признаки продолжающейся утраты биоразнообразия по всем трем основным компонентам – генам, видам и экосистемам: виды, которым согласно оценкам угрожает риск исчезновения, в среднем приблизились к границе исчезновения, в большинстве регионов мира продолжается сокращение размеров и ухудшение целостности природных сред обитания, наблю-

<sup>1</sup> Российская Федерация подписала Конвенцию о биологическом разнообразии в 1992 г. и ратифицировала ее в 1995 г. См.: Федеральный закон от 17 февраля 1995 г. № 16-ФЗ «О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии» // СЗ РФ. 2005. № 8. Ст. 601.

<sup>2</sup> Биоразнообразие конвенцией определяется как «вариабельность живых организмов из всех источников, включающих, *inter alia* (лат. «среди прочих») наземные, морские и прочие водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются: это включает разнообразие в пределах вида, разнообразие видов и разнообразие экосистем».

<sup>3</sup> Более подробно см.: «Программа ООН по защите окружающей среды» URL: <http://www.unep.org>.

дается существенная фрагментация и деградация лесов, рек и других экосистем, которые также приводят к утрате биоразнообразия, в сельскохозяйственных системах продолжается сокращение генетического биоразнообразия культурных растений и скота. Следует отметить, что сохраняется или увеличивается интенсивность основных факторов негативного воздействия на окружающую среду, непосредственно влекущих за собой утрату биоразнообразия, таких как изменение сред обитания, чрезмерная эксплуатация, загрязнение, распространение инвазивных чужеродных видов и изменение климата. Помимо того, что утрата биоразнообразия сама по себе является проблемой, вызывающей глубокую озабоченность, оно лежит в основе функционирования экосистем. Данная проблема актуальна и для таких сфер деятельности человеческого общества, как обеспечение продовольствием, волокном, лекарствами и пресной водой, опыление культурных растений и многих других.

Уголовный закон Российской Федерации предусматривает ответственность за преступные посяательства как на компоненты биологического разнообразия, так и на среду их обитания. Согласно нормам главы 26 УК РФ объектами охраны от преступных посятельств являются такие компоненты биологического разнообразия, как водные биологические ресурсы (ответственность за незаконную добычу (ст. 256 УК РФ), нарушение правил охраны (ст. 257 УК РФ)), объекты животного мира (ответственность за незаконную охоту (ст. 258 УК РФ)), компоненты растительного мира (ответственность за уничтожение или повреждение лесных насаждений (ст. 258 УК РФ)). Помимо этого УК РФ содержит нормы, которые косвенно охраняют компоненты биологического разнообразия. К ним можно отнести ст. 246 УК РФ, предусматривающую ответственность за нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, в том числе в случае, если это вызвало массовую гибель животных; ст. 248 УК РФ, предусматривающую ответственность за нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами; и ст. 249 УК РФ, предусматривающую ответственность за нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений, в том числе в случае, если эти деяния повлекли за собой распространение эпизоотий.

К нормам УК РФ, охраняющим от преступных посятельств среду обитания компонентов биологического разнообразия, можно отнести ст. 250 УК РФ, предусматривающую ответственность за загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств в случае, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству; ст. 252 УК РФ, предусматривающую ответственность за загрязнение морской среды из находящихся на суше источников либо вследствие нарушения правил захоронения или сброса с транспортных средств или возведенных в море искусственных остро-

вов, установок или сооружений веществ и материалов, вредных для здоровья человека и водных биологических ресурсов; ст. 259 УК РФ, предусматривающую ответственность за Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу РФ, повлекшее гибель популяций этих организмов; и ст. 262 УК РФ, предусматривающую ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов. К категории деяний, нарушающих среду обитания компонентов биологического разнообразия, можно также отнести порчу земли (ст. 254 УК РФ).

Как видно из приведенного выше анализа содержания норм УК РФ, круг объектов охраны биологического разнообразия и среды их обитания средствами уголовного закона достаточно широк. Однако следует отметить, что при наличии адекватных ресурсов и соответствующей политической воли необходимо изыскать дополнительные механизмы, позволяющие обеспечить более масштабное сокращение утраты биоразнообразия.

Учитывая не только карательную, но и превентивную функцию уголовно-правовых мер, для более эффективного достижения целей охраны биологического разнообразия уголовно-правовая политика должна развиваться в направлении разработки дополнительных мер, включающих в себя новые объекты охраны, такие как, например, генетические ресурсы<sup>4</sup>, а также экосистемы (для охраны их не только от загрязнения, но и внедрения чужеродных видов). При разработке концепции развития уголовно-правовой политики РФ в области охраны биологического разнообразия и его компонентов необходимо также подумать о расширении круга оказывающих негативное воздействие на биоразнообразие и его компоненты деяний, ответственность за которые может быть предусмотрена в рамках уголовного закона. К примеру, уголовное законодательство государств участников Европейского Союза предусматривает уголовную ответственность за незаконную торговлю охраняемыми видами флоры и фауны, их компонентами, частями и производными продуктами<sup>5</sup>.

В работе над совершенствованием уголовно-правовой политики Российской Федерации в сфере охраны биологического разнообразия целесообразно учесть опыт стран членов ЕС в данной области. Необходимо проанализировать какие из применяемых средств и методов уголовно-правовой охраны биологического разнообразия являются наиболее эффективными, а от использования каких стоит отказаться по причине их неэффективности.

---

<sup>4</sup> Понятие «генетические ресурсы» определено в Конвенции о биологическом разнообразии как генетический материал, представляющий фактическую или потенциальную ценность. В свою очередь «генетический материал» означает любой материал растительного, животного, микробного или иного происхождения, содержащий функциональные единицы наследственности.

<sup>5</sup> См.: часть «h» статьи 3 Директивы 2008/99/ЕС «Об охране окружающей среды уголовным законом» / OJ L 328/28 2008.