

## Hans-Gerd Pieper:

### Synopse der Grundrechte des Grundgesetzes und europäischer Grundrechte

#### A. Vorbemerkungen

##### I. Kein eigener Grundrechtskatalog der EU

Ein **eigener Grundrechtskatalog der EU** bzw. der drei Gemeinschaften existiert bisher nicht.

1. Es gibt zwar Bestrebungen in dieser Hinsicht, wie die gemeinsame Erklärung der EG-Organen vom 05.04.1977 (ABl. 1977 C 103/1), die Erklärung des Europäischen Parlaments über Grundrechte und Grundfreiheiten vom 12.04.1989 (abgedruckt in EuGRZ 1989, 205) und den Grundrechtsteil im Verfassungsentwurf ("Herman-Entwurf") des Europäischen Parlamentes vom 14.02.1994 (BR Dr 182/94 v. 3.3.94 = ABl. 1994 C 61/156,166); vgl. a. Lenz NJW 1997, 3289 mwN.

Außerdem ist zu beachten Art. I Abs. 2 EUV (Sartorius II Nr. 152). Nach dieser Bestimmung "achtet die Union die Grundrechte, wie sie in der **EMRK** gewährleistet sind und wie sie sich aus den gemeinsamen Verfassungsüberlieferungen der Mitgliedstaaten als **allgemeine Rechtsgrundsätze** ergeben"; vgl. i.E. Kugelmann aaO S. 22-28.

2. Zur Zeit werden europäische Grundrechte deshalb hauptsächlich abgeleitet aus den Rechten der **EMRK** (dazu II.), sowie aus den "Gemeinschaftsgrundrechten" (dazu III.).
3. Zu **weiteren Rechtsquellen** der europäischen Grundrechte, insbesondere EAGV (Sartorius II Nr.200) und EGKSV (Sartorius II Nr. 145) vgl. Schweitzer/Hummer, Europarecht 5. Aufl. 1996 Rdn 788, 807ff.; Fastenrath/Müller-Gerbes, Europarecht, 1996, Rdn. 358ff.; Ahlt, Europarecht, 2. Aufl. 1996, S. 33f.

##### II. Rechte aus der EMRK

Die **EMRK** (mit Zusatzprotokollen = Sartorius II Nr. 130 ff) ist im wesentlichen von allen Mitgliedstaaten der EU ratifiziert worden und damit verbindlich; genaue Ratifikations-tabelle in EuGRZ 1997, 128f.

1. In Deutschland hat die EMRK wegen Art. 59 Abs. 2 S. 1 GG den Rang eines einfachen Bundesgesetzes. Zur "Gesetzeskraft" vgl. Gesetze über die Konvention (BGBl. 1952 II 685, 953).
2. Trotz des formell niederen Rangs der EMRK im Vergleich zum GG ist heute in Rspr. und Lehre anerkannt, daß bei der Auslegung des GG Inhalt und Entwicklungsstand der EMRK zu berücksichtigen sind.

Dreier, vor Art. 1 Rdn. 22 mwN. auf die Rspr. des BVerfG; Kirchhof, EuGRZ 1994,

- 25f; Staebe, JA 1996, 75 (81 mwN.); Sächs VerFGH LKV 1996, 273 (275).
3. Außerdem sei auch die Rspr. der Europäischen Kommission für Menschenrechte (EKMR) und des Europäischen Gerichtshofes für Menschenrechte (EGMR) zu beachten (BVerfG NJW 1987, 24 (27); Sächs VerFGH, aa0).
  4. Zur **streitigen Bindungswirkung von Urteilen des EGMR für das BVerfG** vgl. Art 53 EMRK und EuGH, EuGRZ 1997, 83ff - Kranzow; BVerfGE 92,91, 108 - Feuerwehrabgabe; Bleckmann, EuGRZ 1995, 387; Kreutzer, Jura 1996, 481 (485f. mwN.): Grundsatz der Völkerrechtsfreundlichkeit des GG gilt für alle drei Gewalten; ausführlich Kilian, 1994.
  5. Zur Neuregelung des Verfahrens vor dem EGMR vgl: Meyer-Ladewig, NJW 1995, 2813; Dreier, aaO.

### III. "Gemeinschaftsgrundrechte" aus EGV und allgemeinen Rechtsgrundsätzen

Die "**Gemeinschafts-Grundrechte**" ergeben sich teilweise (ausdrücklich) aus dem primären Gemeinschaftsrecht (zB **Art. 6, 12, 28, 119 EGV**), teilweise aus (ungeschriebenen) allgemeinen Rechtsgrundsätzen im Range von primärem Gemeinschaftsrecht:

EUGH Slg. 1969, 419 [425] - Stauder - unter Berufung auf Art 164, 215 Abs. 2 EGV; Slg. 1970, 1125 - Handelsgesellschaft; Slg. 1974, 491 - Nold; Fastenrath/Müller-Gerbes, EuropaR, 1996, Rdn. 353; Bleckmann (Hrsg.), Europarecht, 6. Aufl. 1997 Rdn. 98ff.

1. Abgeleitet werden diese "**allgemeinen Rechtsgrundsätze**" aus den gemeinsamen Verfassungsüberlieferungen der Mitgliedstaaten sowie aus den von den Mitgliedstaaten abgeschlossenen völkerrechtlichen Menschenrechtsverträgen, speziell der EMRK in der Auslegung ihrer Organe, zB Entscheidungen der EKMR oder des EGMR; vgl. Art. F Abs. 2 EUV (Erweiterung durch Amsterdamer Vertrag vom 16.06.1997, Inkrafttreten Anfang 1999)
 

EUGH Slg. 1991 I, 2925 - Elliniki; 1975, 1219 [1232] - Rutili; Schweitzer/Hummer, Europarecht, 5. Aufl. 1996, Rdn 797; Emmert, Europarecht, 1996, § 23 Rdn 22; Bleckmann, aa0, Rdn. 572ff.; Bleckmann/Pieper, RIW 1993, 969; vgl. a. die Kommentierungen zu Art. 164 EGV; allg. zum "Amsterdamer Vertrag" Fischer, JA 1997, 818; (ohne Autor) ZRP 1998, 37.
2. Die materielle Kompetenz des EuGH zur Entwicklung der "Gemeinschaftsgrundrechte" ergibt sich aus Art. 164 EGV; Bleckmann, aa0., Rdn 101.
3. Zur **Bindungswirkung von Urteilen des EuGH** vgl. EuGH Slg. 1981, 1191 [1215]; Slg. 1985, 719 [747]; Beutler/Bieber/Pipkorn/Streil, Die EU, 4. Aufl. 1993, Rdn 7.3.3.7; Arndt, EuropaR, 2. Aufl. 1995, 36f; Bleckmann, aaO., Rdn. 992ff.
4. Zum EG-Grundrechtsschutz vgl. Jürgensen/Schlünder, AöR 1996, 200; Übersicht bei Kokott, AöR 1996, 599.

#### IV. Auswirkungen der europäischen Grundrechte auf die deutsche Grundrechtsordnung

1. **Grundrechtsähnlicher Schutz** von Deutschen gegenüber Handlungen von EG- Organen einerseits (dazu z.B. Schneider AöR 1994, 294 und BGH NJW 1994, 858) und Maßnahmen der deutschen Staatsgewalt (z.B. Frauenquoten im öffentlichen Dienst) andererseits; EuGH, NJW 1997, 3429; EuGRZ 1995, 553 - Kalanke -; Hasselbach, MDR 1994, 849; Veelken, JuS 1993, 265.

2. **Ausweitung** des deutschen Grundrechtsschutzes für Deutsche und EG-Ausländer

Beispiele:

- Lohngleichheit; EuGH NJW 1984, 2921; Dreier, vor Art, 1 Rdn, 25, Art, 3 Rdn, 11f.;
- Freizügigkeit; Dreier, Art. 11 Rdn. 5;
- Grundrechtsfähigkeit von EU-Bürgern in Bezug auf Deutschengrundrechte (z.B. Art 8, 12 GG); Dreier, vor Art. 1 Rdn. 25, 74f. mwN.);
- "inländische" juristische Personen iSv Art. 19 III GG; vgl. Dreier, Art. 19 Abs. 3 Rdn. 14 mwN.

3. **Einengung** des deutschen Grundrechtsschutzes

Beispiele:

- Ausschluß von Geschäftsräumen aus dem Schutzbereich des Wohnungsgrundrechts; EuGH, Slg. 1989, 2859 [2924] - Höchst -; Dreier, Art. 13 Rdn. 6; Frenz, DVBl. 1995, 408, 413;
- Ungenügende Beachtung der objektiven Schutzpflichten aus Art 2 Abs. 2 1 GG im europäischen Umweltschutz; EuGH, NJW 1994, 3341 - PCP Verbot - Anm. Fröhling, JuS 1996, 688; Dreier, vor Art. 1 Rdn. 25 Fn. 100;
- Ungenügende Beachtung von Art. 14 bzw. 19 Abs. 4 GG im Rahmen der Bananenmarktordnung; Besse, JuS 1996, 396 mwN; Pieper, aaO F. 12; Hoffmann/Odendahl, Fn. 13.

4. **Auslegung deutscher Grundrechte**

Hesse, Rdn. 113: Konkurrenz von Staats- und Europarecht

5. **Grundrechtskonforme Auslegung europarechtlicher Normen**

Beispiel:

Europäische Bananenmarktordnung im Lichte von Art. 14 Abs. 1 GG; BVerfG, NJW 1995, 950, Anm. Zuleeg, NJW 1997, 1201; krit. Odendahl, JA 1996, 100f. aus Gründen der europäischen Rechtsstaatlichkeit.

6. Zur Trennung bzw. Verknüpfung von EMRK, Gemeinschaftsgrundrechten und deutschen Grundrechten vgl. Kugelman, aaO., S. 29ff. mwN.

## **B. Literaturhinweise (Stand: 15.01.1998)**

### **I. Synoptische Darstellungen**

1. Dreier (Hrsg.) GG I, Tübingen 1996 (beim jeweiligen Grundrecht unter B.)
2. Seidel: Handbuch der Grund- und Menschenrechte auf staatlicher, europäischer und universeller Ebene; Baden-Baden 1996
3. Weiß: Menschenrechtsschutz auf der europäischen Ebene; in: Weiß / Engel / d'Amato: Menschenrechte, Berlin, 1997
4. Kugelman, Grundrechte in Europa, 1997 (kurze Darstellung)

### **II. Einzelprobleme**

#### **1. Grundrechte als Leistungsrechte**

Bleckmann Rdn 763

#### **2. Wer kann Berechtigter und Verpflichteter aus den europäischen Grundrechten sein?**

- a. Schweitzer/ Hummer, aaO., Rdn. 807,
- b. Fastenrath/ Müller-Gerbes, aaO., Rdn. 365,
- c. Bleckmann, Rdn. 117ff., 756, 759f.

#### **3. Rechtmäßige 'Beschränkungen', rechtswidrige 'Eingriffe'; Schrankensystematik und Schranken-Schranken:**

- a. Fastenrath/ Müller-Gerbes, aaO., Rdn. 362ff., 372ff.,
- b. Geiger, EGV, 2. Aufl. 1995, Art. 164 Rdn. 36ff.,
- c. Schwemer, JA-ÜBI-1992, 166f.,
- d. Herdegen, EuropaR, 1997, Rdn. 38,
- e. Bleckmann, Rdn. 770ff., 121ff.,
- f. Kahl, in: R. Schmidt, Kompendium öffentl. Wirtschaftsrecht, Berlin 1998, § 1 Rdn. 11-34.

#### **4. Objektive Dimension der europäischen Grundrechte:**

- a. Dreier-Schulze-Fielitz, Art. 2 Abs. 2 Rdn. 6f. mwN.,
- b. Bleckmann, Rdn. 116f., 760ff.,
- c. Kahl, aaO., § 1 RN 11-34

#### **5. Mittelbare Drittwirkung im Privatrecht als allgemeiner Rechtsgrundsatz:**

- a. EuGH, NJW 1996, 505 - Bosman,
- b. Bleckmann, Rdn. 757f.

#### **6. Abgrenzung Grundrechte - Grundfreiheiten - grundrechtsähnliche Rechte:**

- a. Emmert, aaO., § 23 Rdn. 11ff.,

- b. Gramlich, DÖV 1996, 801,
  - c. Dreier-Wieland, Art. 12 Rdn. 22,
  - d. Jarass, EuR 1995, 202,
  - e. Bleckmann, aaO., Rdn. 755ff.,
  - f. EuGH, NJW 1996, 505.
- 7. Grundrechtsschutz gegenüber Maßnahmen der Gemeinschaftsorgane und der Mitgliedstaaten:**
- a. Emmert, aaO., § 25,
  - b. Gerstner/ Goebel, Jura 1993, 626,
  - c. Zuck/ Lenz, NJW 1997, 1193,
  - d. Chwolik-Lanfermann, Grundrechtsschutz in der EU, 1994,
  - e. Rengeling, Grundrechtsschutz in der EG, 1993,
  - f. Pieper/ Schollmeier, Europarecht Casebook, 1991
    - S. 287-320 = F. 47-61 (EuGH)
    - S. 321-375 = F. 62-67 (BVerfG).
- 8. Prüfungsaufbau mit Besonderheiten des EG-Rechts:**
- a. Streinz, EuropaR, 3. Aufl. 1996, Rdn. 364,
  - b. A&S-Skriptum EuropaR, 1995, S. 80-83,
  - c. Hoffmann/ Odendahl, EuropaR, 1996, F. 13 = S. 174-180 (nach BVerfG, NJW 1995, 950 Bananenstreit),
  - d. Pieper, Fälle und Lösungen zum Europarecht, Stuttgart 1997; S. 40-43, F. 12 'Bananenstreit'.

## C. Zu den einzelnen Grundrechten

Aus Gründen der Übersichtlichkeit beschränkt sich die folgende Synopse auf die Nennung der jeweils einschlägigen Vorschriften der EMRK (jeweils unter 1.) und Gemeinschaftsgrundrechte (jeweils unter 2.), außerdem werden, sofern vorhanden, (Grundsatz-) Entscheidungen des EuGH und des EGMR zitiert.

### Art 1 Abs. 1 GG: Menschenwürde

- 1) Art 3 EMRK (Folterverbot, Verbot von unmenschlicher oder erniedrigender Strafe bzw. Behandlung)  
EGMR, EuGRZ 1989, 314 [319]; BVerfG, NVwZ 1997, 1127 - Abschiebungsschutz.
- 2) Gemeinschaftsgrundrecht: „Menschenwürde“ ist bisher weder vom EGV noch vom EuGH ausdrücklich angesprochen worden, Dreier, Art. 1 Rdn. 25ff.

**Art 2 Abs. 1, 1 Abs. 1 GG: Allgemeines Persönlichkeitsrecht**

- 1) Art. 8 Abs. 1, 1. Fall EMRK (Privatsphäre)  
vgl. EuGH, NJW 1994, 3005.
- 2) Gemeinschaftsgrundrecht als allgemeiner Rechtsgrundsatz:
  - a) Schutz der Privatshäre, Amtsgeheimnis  
EuGH Slg. 1992 I, 2575.
  - b) Datenschutz  
EuGH Slg. 1969, 419 - Stauder.  
vgl. auch Datenschutz-RiLi der EG (ABl. EG 1995 L 281, 31) mit Anm. Simitis,  
NJW 1997, 281 mwN und Vertrag von Amsterdam (Einfügung von Art. 213  
EGV).

**Art 2 Abs. 1 GG: Allgemeine Handlungsfreiheit (und Auffanggrundrecht für Freiheiten, die nicht in speziellen Freiheitsrechten geregelt sind)**

- 1) EMRK:
  - a) Recht auf Ausreise gem. Art. 2 Abs. 2, 4. ZP zur EMRK (Sartorius II Nr. 133),
  - b) Schutz vor Kollektivausweisung gem. Art 4 4. ZP zur EMRK,
  - c) Schutz vor willkürlicher Ausweisung gem. Art. 1, 7. ZP zur EMRK (Sartorius II Nr. 135).
- 2) Gemeinschaftsgrundrecht als allgemeiner Rechtsgrundsatz:
  - a) allgemein: EuGH Slg. 1987, 2289 [2338]  
Dreier-Schulze-Fielitz, Art. 2 Abs. 1 Rdn. 9-11,
  - b) Recht auf faires Verfahren  
EuGH Slg. 1980, 691 [716]
  - c) Art 8 a EGV (Aufenthaltsrecht für Unionbürger); vgl. Pechstein/Bunk, EuGRZ 1997, 547

**Art 2 Abs. 2 S. 1 GG: Recht auf Leben und Gesundheit**

- 1) EMRK  
vgl. Dreier-Schulze-Fielitz, Art. 2 Abs. 2 Rdn. 4-9
  - a) Art. 2
  - b) Art. 1, 6. ZP zur EMRK (Sartorius II Nr. 134)
- 2) Gemeinschaftsgrundrecht abgeleitet aus Art. 36 EGV  
Dreier-Schulze-Fielitz, aaO., Rdn. 6 mwN.

**Art. 2 Abs. 2 Satz 2 / 104 GG: Recht auf Freiheit der Fortbewegung**

- 1) EMRK  
Dreier-Schulze-Fielitz, Art. 2 Abs. 2 Rdn. 8f.
  - a) EGMR, NVwZ 1997, 1102; SächsVerfGH. LKV 1996, 273 LS 2; Maaßen/ Lehn gut, DÖV 1997, 316 (§ 18a AsylVfg; „Flughafenverfahren“)

- b) Art. 1, 4. ZP zur EMRK (Sartorius II Nr. 133)
  - c) Art. 6 Abs. 2 (Unschuldsvermutung)
- 2) ausdrücklich erwähntes Gemeinschaftsgrundrecht bisher (-)  
Dreier, aaO., Rdn. 9

### **Art. 3 Abs. 1 GG: Allgemeiner Gleichbehandlungsgrundsatz**

- 1) (-)
- 2) Gemeinschaftsgrundrechte
  - a) Spezielle Ausprägungen im EGV
    - aa) Art. 6 EGV  
EuGH, NJW 1994, 1271  
Art. 6 verbietet nicht die umgekehrte oder Inländerdiskriminierung  
EuGH, NJW 1993, 163 - Werner
    - bb) Art. 40 Abs. 3 UA 2 EGV  
EuGH Slg. 1977, 1753 - Ruckdeschel
    - cc) Art. 45
  - b) Handlungsfreiheiten im EGV
    - aa) Art. 48 Arbeitnehmerfreizügigkeit
    - bb) Art. 52: Niederlassungsfreiheit
    - cc) Art. 59: Dienstleistungsfreiheit  
vgl. dazu: EuGH Slg. 1977, 1091; Ahlt aaO, S. 29,39
    - dd) Art. 95: Steuergleichheit  
EuGH Slg. 1984, 1891 [1908]
  - c) ansonsten allgemeiner Rechtsgrundsatz  
EuGH, EuZW 1994, 688 Rdn. 67
  - d) allg. zur Dogmatik des Gleichheitssatzes in der EU: Kischel, EuGRZ 1997, 1ff.

### **Art. 3 Abs. 2 S. 1 GG: Keine Diskriminierung wegen des Geschlechts**

- 1) Art. 14 iVm. 4 Abs. 3d EMRK  
EGMR, EuGRZ 1995, 392 - Feuerwehrabgabe -, mit Anm. Bleckmann, S. 387
- 2) Gemeinschaftsgrundrechte
  - a) Art. 119 EGV  
EuGH, Slg. 1976, 455 - Defrenne II; 1989, 2743 (Fall einer rechtswidrigen mittelbaren Diskriminierung)
  - b) EG-Richtlinien
    - aa) Art. 1 RiLi 75/117/EWG  
EuGH, DB 1995, 49
    - bb) Art. 2 Abs. 1 RiLi 76/207/EWG (Sartorius II Nr. 187a)  
EuGH, NJW 1995, 3109 - Kalanke, Anm. u.a. Giegerich, JuS 1997, 39 [40ff.]
    - cc) RiLi 79/7/EWG (Sartorius II Nr. 187b)  
EuGH, DB 1996, 43 [44] (Fall einer rechtmäßigen mittelbaren Diskriminierung)
  - c) allgemeiner Rechtsgrundsatz  
EuGH, Slg. 1978, 1365 - Defrenne III -; 1984, 1509 - Razzouk.

**Art. 3 Abs. 3 S. 1 GG: Absolutes Diskriminierungsverbot**

- 1) Art. 14 EMRK
- 2) Art. 7 EGV und Art. 6a EGV (eingefügt durch Amsterdamer Vertrag)

**Art. 4 GG: Glaubens- und Gewissensfreiheit**

- 1) Art. 9 EMRK  
vgl. Dreier-Morlock, Art. 4 Rdn. 17-19
- 2) Gemeinschaftsgrundrecht als allgemeiner Rechtsgrundsatz  
EuGH Slg. 1976, 1589 [1599] - Prais

**Art. 5 Abs. 1 GG: Kommunikationsgrundrechte**

- 1) Art. 10 Abs. 1 EMRK  
VGH BW, NJW 1997, 754 („Chick Corea“); EGMR, NJW 1996, 375 - Radikalener laß; EuGH, EuGRZ 1997, 344 - Familiapress - m. Anm. Kühling, S. 296; Dreier-Schulze-Fielitz, Art. 5 Abs. 1 u. 2 Rdn. 7-24
- 2) Gemeinschaftsgrundrecht als allgemeiner Rechtsgrundsatz  
EuGH, Slg. 1984, 19 [62] (Meinungs- und Veröffentlichungsfreiheit)

**Art. 5 Abs. 1 S. 2, 1. Fall GG: Pressefreiheit**

- 1) Art. 10 Abs. 1 EMRK  
EGMR, EuGRZ 1979, 386 Rdn. 45

**Art. 5 Abs. 1 S. 2, 2. Fall GG: Rundfunkfreiheit**

- 1) Art. 10 Abs. 1 EMRK  
EGRM, NJW 1991, 620f. Rdn. 47
- 2) Art. 59 und 60 EGV  
Geiger, Art. 60 EGV Rdn. 3

**Art. 5 Abs. 3 S. 1, 1. Fall GG: Kunstfreiheit**

- 1) Art. 10 Abs. 1 EMRK  
EGMR, EuGRZ 1988, 543; EKMR, NJW 1984, 2753 - Sprayer von Zürich
- 2) Art. 59 EGV  
Rademacher, ZRP 1996, 471; Dreier-Pernice, Art. 5 Abs. 3 Rdn. 7-9

**Art. 6 Abs. 1 GG: Schutz von Ehe und Familie**

- 1) EMRK:
  - a) Art. 8 Abs. 1 1. Fall EMRK (Schutz des Familienlebens)  
EGMR, EuGRZ 1995, 530 - Umweltverschmutzung -; BVerwG, DVBl. 1996, 1253 [1255] - Aufenthaltserlaubnis zur Fortsetzung einer gleichgeschlechtlichen Lebensgemeinschaft -; Hess VGH, NVwZ-RR 1997, 126 - § 47 Nr. 1 AZG

- b) Art. 12 EMRK (Recht auf Ehe und Familie)  
BVerfG, NJW 1993, 3058 - Ehe zwischen Gleichgeschlechtlichen -
- 2) Gemeinschaftsgrundrecht als allgemeiner Rechtsgrundsatz  
EuGH, Slg. 1989, 1263 [1290] - Wanderarbeitnehmer -; Dreier-Gröschner, Art. 6 Rdn. 16f.

#### **Art. 6 Abs. 2 und 3 GG: Erziehungsrecht der Eltern**

- 1) Art. 2 S. 1, 1. ZP zur EMRK (Sartorius II, Nr. 131)  
Fahrenhorst, FamRZ 1996, 454

#### **Art. 6 Abs. 5 GG: Gleichstellung von ehelichen und nichtehelichen Kindern**

- 1) Art. 8 iVm. 14 EMRK;  
EGMR, EuGRZ 1997, 313 [319]

#### **Art. 7 Abs. 2 und 3 GG: Religionsunterricht**

- 1) Art. 9 EMRK;  
Seidel, aaO., S. 147ff.

#### **Art. 8 GG: Versammlungsfreiheit**

- 1) Art. 11 Abs. 1 1. Fall EMRK  
Dreier-Schulze-Fielitz, Art. 8 Rdn. 5-7

#### **Art. 9 Abs. 1 GG: Vereinigungsfreiheit**

- 1) Art. 11 Abs. 1, 2. Fall EMRK  
EGMR, NJW 1996, 375 - Radikalenerlaß
- 2) Art. 52 Abs. 2 u. 58 EGV (Recht auf Gründung von Gesellschaften als Teil der Niederlassungsfreiheit)  
Dreier-Bauer Art. 9, Rdn. 13-15; Bleckmann, Rdn. 109

#### **Art. 9 Abs. 3 GG: Koalitionsfreiheit**

- 1) Art. 11 Abs. 1, 3. Fall EMRK (Gewerkschaften)  
Dreier-Bauer, aaO.
- 2) - Gemeinschaftsgrundrecht als allgemeiner Rechtsgrundsatz  
EuGH, Slg. 1974, 917 [925]  
- Allg. Anwendung von sozialen Grundrechten durch neuen Abs. 4 der Präambel des EUV, eingefügt durch Amsterdamer Vertrag

#### **Art. 10 GG: Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis**

- 1) Art. 8 Abs. 1, 3. Fall EMRK

Dreier-Hermes, Art. 10 Rdn. 6-10

- 2) Gemeinschaftsgrundrecht als allgemeiner Rechtsgrundsatz  
EuGH Slg. 1980, 2033 - National Panasonic; beachte auch Entwurf einer EG-RiLi zu ISDN (Amtsblatt EG 194 C 200, s. 4) mit Anm. Kubicek, CR 1994, 698

### **Art. 11 GG: Freizügigkeit**

- 1) EMRK  
Dreier-Pernice Art. 11 Rdn 4-7
  - a) Art. 2 Abs. 1, 4. ZP zur EMRK (Sartorius II Nr. 133)  
EKMR, EuGRZ 1987, 335
  - b) Art. 3 Abs. 2, 4. ZP zur EMRK (Einreisefreiheit)
- 2) EGV
  - a) Art. 8a  
EuGH Slg. 1994 I, 5113 - Türkei; Burgi, JuS 1996, 958
  - b) Art. 48 III, 52, 59  
vgl. Seidel, aaO., S. 211 und Nachweise bei Art. 12 I GG

### **Art. 12 Abs. 1 GG: Berufsfreiheit**

- 1) Art. 2 S. 1, 1. ZP zur EMRK (Sartorius II Nr. 131): Recht auf Bildung
- 2) Gemeinschaftsgrundrechte
  - a) Grundfreiheiten
    - aa) Art. 30 ff = Warenverkehr  
EuGH, Slg. 1974, 837 - Dassonville -; EuGH, NJW 1994, 121 - Keck
    - bb) Art. 48 = Arbeitnehmerfreizügigkeit  
EuGH, EuZW 1996, 539 - öffentlicher Dienst Luxemburg -; EuGH, EuZW 1997, 403
    - cc) Art. 52 = Niederlassungsfreiheit  
EuGH, NJW 1996, 579 - Rechtsanwälte -
    - dd) Art. 59 EGV = Dienstleistungsfreiheit  
EuGH, NJW 1995, 2541 - Telefonwerbung -
    - ee) Art. 73b = Freiheit von Kapital und Zahlungsverkehr
    - ff) Art. 85 ff., 92 EGV = Wettbewerbsfreiheit
  - b) allgemeiner Rechtsgrundsatz  
Dreier-Wieland, Art. 12 Rdn. 20-22
    - aa) Wettbewerbsfreiheit  
EuGH Slg. 1987, 4097
    - bb) Berufsfreiheit

EuGH Slg. 1986, 2897 - Keller -; 1979, 3727, 3750 - Hauer - (keine Anwendung der Drei-Stufen-Theorie); EuGH, EuZW 1995, 151 - Bananenmarkt -  
cc) Handels- und Wirtschaftsfreiheit  
Bleckmann, Rdn. 107 f.

#### **Art. 12 Abs. 2 u. 3 GG: Verbot von Arbeitszwang und Zwangsarbeit**

- 1) Art. 4 Abs. 2 u. 3 EMRK  
Dreier-Wieland, aaO.; Dreier-Heun, Art. 12a Rdn. 4

#### **Art. 13 GG: Unverletzlichkeit der Wohnung**

- 1) Art. 8 Abs. 1, 2. Fall EMRK  
EGMR, NJW 1993, 716 (auch Schutz der Geschäftsräume);  
Dreier-Hermes, Art. 13 Rdn. 5f.
- 2) Gemeinschaftsgrundrecht als allgemeiner Rechtsgrundsatz  
EuGH Slg. 1989, 2859 [2924] - Höchst II -; 1989, 3137 [3150] - Höchst I - (kein europäisches Grundrecht auf Unverletzlichkeit der Geschäftsräume, auch nicht aus Art. 8 EMRK); Kugelmann, aaO., S. 33ff.

#### **Art. 14 GG: Eigentum und Erbrecht**

- 1) Art. 1, 1. ZP zur EMRK (Sartorius II Nr. 131)  
Dreier-Wieland, Art. 14 Rdn. 15-18
- 2) Gemeinschaftsgrundrecht als allgemeiner Rechtsgrundsatz  
(nicht Art. 222 EGV)  
EuGH Slg. 1979, 3727 [3745] - Hauer -; EuGH, EuZW 1997, 693

#### **Art. 14 Abs. 3 GG: Enteignung**

- 1) Art. 1 S. 2, 1. ZP zur EMRK  
EGMR, NJW 1996, 2291- Sowjetische Besatzung -
- 2) Gemeinschaftsgrundrecht als allgemeiner Rechtsgrundsatz  
EuGH Slg. 1989, 2583; Dreier-Wieland, aaO., u. Art. 15 Rdn. 11

#### **Art. 15 GG**

- 1) -
- 2) Art. 222 EGV

#### **Art. 16 Abs. 1 GG: Schutz vor Ausbürgerung**

- 1) Art. 3, 4. ZP zur EMRK (Sartorius II Nr. 133)  
Dreier-Lübbe-Wolf, Art. 16 Rdn. 18-23

**Art. 16a GG: Asylrecht**

- 1) Art. 3 EMRK  
EGMR, NVwZ 1992, 869; Dreier-Lübbe-Wolf, Art. 16a Rdn. 10 mwN. in Fn. 47;  
Alleweldt, NVwZ 1996, 1974
- 2) Ansatzweise Regelung durch die EG; vgl. Schoenemann NVwZ 1997, 1049
- a) Abkommen Schengen II (Sartorius II 280) und Dubliner Übereinkommen (Sartorius II 285)  
vgl. Hailbronner, ZAR 1995, 3,5; OVG NW, NVwZ 1997, 1141
- b) Bonner Protokoll (Sartorius II 281)  
Borchmann, NJW 1997, 101, 105
- c) Vertrag von Amsterdam (Einführung eines neuen Titels im EGV:  
Freier Personenverkehr; Asylrecht und Einwanderung)

**Art. 17 GG: Petitionsrecht**

- 1) Art. 25 EMRK; str.  
Dreier-Bauer, Art. 17 Rdn. 9f. mwN; Seidel, aaO., S. 278ff.
- 2) Art. 8d u. 138d EGV;  
vgl. Seidel, aaO., S. 281f.

**Art. 19 Abs. 2 GG: Wesensgehaltsgarantie**

- 1) -
- 2) allgemeiner Rechtsgrundsatz  
EuGH Slg. 1985, 2889 [2903]; Slg. 1979, 3727 [3749] - Hauer -

**Art. 19 Abs. 4 GG: Rechtsschutzgarantie**

- 1) EMRK
- a) Art. 6 EMRK;  
vgl. Seidel aaO S. 257 ff.; EGMR NJW 1997, 2809 - Verfahrensdauer -
- b) Art. 13 EMRK  
Dreier-Schulze-Fielitz, Art. 19 Abs. 4 Rdn. 11-23
- c) Art. 2, 7. ZP zur EMRK (Sartorius II Nr. 135): Erweiterung von Art. 19 Abs. 4 GG bei Strafurteilen,  
beachte: Das 7. ZP zur EMRK ist von der Bundesrepublik Deutschland noch nicht ratifiziert!
- 2) Gemeinschaftsgrundrecht als allgemeiner Rechtsgrundsatz  
EuGH Slg. 1986, 1651 [1682]; EuGH, EuGRZ 1997, 567

**Art. 20 Abs. 3 GG: Rechtsstaatsprinzip, Verhältnismäßigkeitsgrundsatz**

- 1) -
- 2) allgemeiner Rechtsgrundsatz  
EuGH Slg. 1985, 2889 [2903]; Slg. 1979, 3727 [3749] - Hauer -

**Art. 38 Abs. 1 S. 1 GG: Wahlrechtsgrundsätze**

- 1) Art. 3, 1. ZP zur EMRK (Sa II Nr. 131); vgl. Seidel aaO S. 379 f.
- 2) Gemeinschaftsgrundrechte
  - a) Art. 138 Abs. 1 S. 2 EGV a.F. = Beschluß und Akt vom 20.09.1976  
BVerfG, NJW 1995, 2216 - ponderiertes Wahlsystem,
  - b) Art. 8b EGV (aktives und passives Wahlrecht)

**Art. 101 GG: Recht auf den gesetzlichen Richter**

- 1) Art. 6 EMRK; vgl. Seidel, aaO., S. 287 ff.
- 2) -

**Art. 103 Abs. 1 GG: Rechtliches Gehör**

- 1) Art. 6 EMRK; vgl. Seidel aaO S. 298 ff.
- 2) Gemeinschaftsgrundrecht als allgemeiner Rechtsgrundsatz  
EuGH Slg. 1979, 461 [511]; Slg. 1993, 1825 - Melchers -

**Art. 103 Abs. 2 GG: Besondere Anforderungen an Straf- und Bußgeldtatbestände**

- 1) Art. 7 Abs. 1 EMRK (Rückwirkungsverbot, Vorbehalt des Gesetzes)
- 2) Gemeinschaftsgrundrecht als allgemeiner Rechtsgrundsatz  
EuGH Slg. 1984, 2689 [2718] - Rückwirkungsverbot -

**Art. 103 Abs. 3 GG: Verbot der Mehrfachbestrafung**

- 1) Art. 4, 7. ZP zur EMRK (von der Bundesrepublik Deutschland noch nicht ratifiziert)
- 2) Gemeinschaftsgrundrecht als allgemeiner Rechtsgrundsatz  
EuGH Slg. 1966, 153 [178]; Slg. 1969, 1.